

**БЪЛГАРСКИ
ЛЕКАРСКИ СЪЮЗ**

Бул. "Акад. Иван Гешов" №15, 1431 София



**BULGARIAN
MEDICAL ASSOCIATION**

15, Akademik Ivan Geshov Blvd., 1431 Sofia, Bulgaria

Tel.: +359 2 954 11 69, +359 2 954 11 26, +359 2 954 11 81, Fax: +359 2 954 11 86,
e-mail: blsus@blsbg.com

БЪЛГАРСКИ ЛЕКАРСКИ СЪЮЗ

изх. № 86/2018

УПРАВИТЕЛЕН СЪВЕТ

ДО
Г-Н КИРИЛ АНАНИЕВ
МИНИСТЪР НА ЗДРАВЕОПАЗВАНЕТО

ДО
ПРОФ. КАМЕН ПЛОЧЕВ
УПРАВИТЕЛ НА НЗОК

**УВАЖАЕМИ Г-Н АНАНИЕВ,
УВАЖАЕМИ ПРОФ. ПЛОЧЕВ,**

По повод водената до момента кореспонденция, касаеща прилагане на новата редакция на чл.37, ал.6 от Закона за здравното осигуряване /ЗЗО/, въведена с § 12, т.5 от ПЗР на Закона за бюджета на Националната здравноосигурителна каса за 2018 г. и във връзка с изискванията за предоставяне на отчети от изпълнителите на медицинска помощ с оглед заплащане на сумите за посещение при лекаря или при лекаря по дентална медицина на лицата, които са упражнили право на пенсия за осигурителен стаж и възраст, отчитайки получената в БЛС тревожна информация за недоволство и предстоящо организиране на протестни действия от ОПЛ, следва да имате предвид:

На първо място, Български лекарски съюз многократно се е противопоставял на системността в поведението на управляващите за внасяне на изменения и допълнения чрез Закона за бюджета на националната здравноосигурителна каса, който е несъщински по смисъла на Закона за нормативните актове /ЗНА/ закон в разпоредби на същински закони. Подобен правен подход противоречи на § 1а, т.1 от ДР на ЗНА, според която разпоредба за законопроектите за държавния бюджет, за бюджета на държавното обществено осигуряване и за бюджета на Националната здравноосигурителна каса, както и за проекти на подзаконови нормативни актове, свързани с изпълнението на държавния бюджет, не се прилага изискването за извършване на предварителна оценка на въздействието на нормативния акт и реда и условията за изработване на проекти на нормативните актове. В този смисъл въвеждането на изменение и допълнение на същински закон чрез бюджетен такъв е в противоречие с предвидения в ЗНА ред за подготовка и издаване на нормативните актове и като такова е недопустимо.

По същество на проблема, Ви напомням, че независимо от многократните призови от страна на БЛС за получаване на ясна и недвусмислена информация за начина на отчитане на изпълнителите на медицинска помощ по чл. 37, ал. 6 от Закона за здравното осигуряване в частта, с която за лекарите и лекарите по дентална медицина бе създадено задължение в своите отчети да описват съответния номер на всеки документ за заплатените суми по ал. 5, респективно - на всеки касов бон, до настоящия момент липсва официално указание, издадено от НЗОК/РЗОК по поставения проблем или пък съвместно такова между НЗОК и БЛС.

Конкретен повод на настоящото писмо, е фактът, че на 31.01.2018 г., в БЛС е получена информация, че към изпълнителите на медицинска помощ е из pratено изискване „файловете с ЕГН и фискални бонове да се носят на flash памет и да не се изпращат по пощата, като при непредставяне на csv файл не се фактуира потребителска такса“.

По повод въведените нови правила, БЛС изразява своето **категорично несъгласие**, на основание следните мотиви:

На първо място, файловете с отчетите, съгласно „информацията“, съдържат лични данни, по смисъла на чл. 2, ал.1 от Закона за защита на личните данни /ЗЗЛД/ и в частност **ЕГН на пациента**, което противоречи и на вложения от законодателя смисъл в чл.37, ал.6 от ЗЗО. От буквалното тълкуване на разпоредбата може да се направи единственият правилен извод, че в тежест на ИМП е въведено едно задължение – за представяне на отчетен документ, **в който се посочват номерата на издадените документи** за заплатените суми по ал. 5, т.е. **задължение за описание на номера на касови бонове, но не и задължение за вписване на ЕГН на пациенти**. В този смисъл недопустимо се явява всякакво разширително тълкуване в насока, въвеждане на изискване за вписване на непредвидени от законодателя данни, касаещи заплащане на въпросните суми. Освен това, изискването за предоставяне на информация, съдържаща лични данни, без изричното разрешение на пациентите, е недопустимо, отчитайки основополагащия принцип за неразкриване на лични данни, касаещи трето лице, без неговото изрично съгласие, въведен със Закона за защита на личните данни.

На второ място, фактическото носене на новите „отчети“ и предоставянето им в РЗОК на дискети, flash-памет или дискове в сроковете, когато следва да се подготвят отчетите за действащи на лечебните заведения, **е неприемливо и несъстоятелно изискване, доколкото един от основните приоритети на държавната политика е създаване на електронно правителство, предполагащо преминаване от хартиен към електронен документооборот**.

Въведеното изискване за отчетност противоречи и на чл.210, ал.8 от НРДМД за 2017 г., действащ до 01.04.2018 г. и чл.34 от индивидуалните договори на ИМП, според които „отчитането на разликата между сумите по чл. 37, ал. 1 и 2 ЗЗО за всяко посещение на лицата, които са упражнили правото на пенсия за осигурителен стаж и възраст, се извършва на отделна фактура (хартиена или електронна), придружена с финансов отчет по ПМС № 193 от 2012 г. (хартиен или електронен).“

С оглед изложените аргументи, определеният нов начин за отчитане се явява незаконосъобразен и недопустим, предвид което настояваме да бъдат предприети своевременни действия по организация на промяна на данните, включени в рубрика „информация“, с цел законосъобразност на условията и реда за отчитане на оказаната медицинска помощ, в ракурса на изложеното по-горе, чрез издаване на указание за прилагане на чл.37, ал.6 от ЗЗО, касаещо определяне на съдържанието на отчетите, сроковете за подаване и начина за предаване на отчетите, в рамките на действащата закона уредба!

С уважение,
Д-Р Венцислав Грозев
Председател на УС на БЛС

