

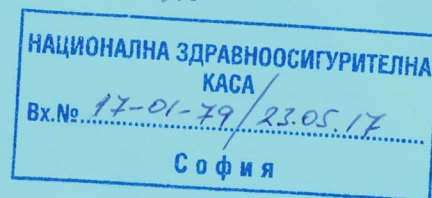
**БЪЛГАРСКИ
ЛЕКАРСКИ СЪЮЗ**

Бул. „Акад. Иван Гешов“ №15, 1431 София,



Tel. +359 2 954 11 69, +359 2 954 11 26, +359 2 954 11 8

e-mail: blsus@mail.bg



БЪЛГАРСКИ ЛЕКАРСКИ СЪЮЗ

вх. №

25 256
2017 г.

УПРАВИТЕЛЕН СЪВЕТ

ДО

Д-Р ГЛИНКА КОМИТОВ

УПРАВИТЕЛ НА НЗОК

ЗАЯВЛЕНИЕ

ЗА

**ОБРАЗУВАНЕ ПО КОМПЕТЕНТНОСТ НА ПРОЦЕДУРА ЗА АКТУАЛИЗАЦИЯ
НА ЗАКОНА ЗА БЮДЖЕТА НА НЗОК ЗА 2017 г.**

От

БЪЛГАРСКИ ЛЕКАРСКИ СЪЮЗ, с Булстат 121855943, със седалище и адрес на управление: гр. София, бул. „Акад. Иван Гешов №15“, представлявано от Председателя на Управителния съвет – д-р Венцислав Грозев.

УВАЖАЕМИ Д-Р КОМИТОВ,

В качеството ни на договорен партньор по Националния рамков договор за медицински дейности, съгласно чл. 53, ал. 1 от Закона за здравното осигуряване, вземайки предвид и предоставената ни от Вас с решение № РД-19-25/27.01.2017 г. информация /вх. № на БЛС 253/10.04.2017г./, с настоящото заявление **Ви сезираме да инициирате процедура по актуализация на Закона за бюджета на Националната**

здравноосигурителна каса за 2017 г. (в сила от 01.01.2017 г., обн. ДВ. бр.98 от 9 Декември 2016г.) със сумата **51 187 хил. лв.** Същата е равна на размера на извършената и отчетена болнична медицинска помощ през 2015 г., която декларирате в Отчета за изпълнение на бюджета на НЗОК за 2015 г., че остава неразплатена, тъй като се явява над първоначалните прогнозни стойности.

Следва да вземете предвид, че съгласно чл. 7, ал. 1 от Закона за публичните финанси /ЗПФ/ органите за управление на Националния осигурителен институт и на Националната здравноосигурителна каса организират и ръководят съставянето и изпълнението на бюджетите на социалноосигурителните фондове. От своя страна чл. 80, ал. 1 от ЗПФ препраща към Закона за здравното осигуряване /ЗЗО/ по отношение съставянето на бюджета на Националната здравноосигурителна каса. Предвид тази нормативна постановка и в корелация с чл. 19, ал. 7, т. 3 от ЗЗО **управителят на НЗОК следва да изработи законопроект за изменение и допълнение** на Закона за бюджета на НЗОК за 2017г., с цел да се приложи изключението, предвидено във втората част на хипотезата на чл.119, ал. 1 от ЗПФ.

Аргументите за актуализация на бюджета в посочения размер са изградени на основата на констатираната от Вас неразплатена сума на изпълнителите на болнична помощ, посочена в Отчета за изпълнение на бюджета на НЗОК за 2015 г., изготвен отново от Вас самият, на основание чл. чл. 19, ал. 7, т. 3 от ЗЗО.

Обръщаме внимание, че гарантираното от чл. 52, ал. 1 от Конституцията **право** на гражданите на здравно осигуряване, осигуряващо достъпна медицинска помощ и безплатно ползване на медицинско обслужване при условия и по ред, определени със закон, **е конкретизирано по обем и общ финансов източник в ЗЗО.** В съответствие с чл. 35, ал. 1, т. 9 от ЗЗО, задължително осигурените **имат право на пакет от здравни дейности, гарантиран от бюджета на НЗОК.** Това право е и основен принцип на здравното осигуряване, възпроизведен в чл. 5, т. 9 от ЗЗО.

Изхождайки от посоченото в предходния абзац, **когато е налице консумирана от здравноосигуреното лице медицинска грижа, включена в гарантирания от бюджета на НЗОК пакет, то тя следва да е за сметка на бюджета на институцията.** Не е законосъобразно, както вече бе посочено, нито стопански оправдано оказаното лечение да остане за сметка на изпълнителя на болнична медицинска помощ. Характерът на правоотношението между изпълнителя и НЗОК е на договор за изработка. Недвусмислено доказателство в тази насока са и утвърдените за съответната година образци на съдържанието му. В предмета на договора е конкретизирано задължението на изпълнителя срещу заплащане да оказва медицинска помощ на определени по категория, но неограничени по брой субекти по клинични пътеки, респективно - високоспециализирани медицински дейности; клинични процедури; процедури. **Неизпълнението на ангажимента на НЗОК да заплати в пълен обем оказаната медицинска дейност е неизпълнение на договорено задължение, водещо след себе си последствията по чл. 79, чл. 82 и чл. 86 от ЗЗД, а в условията на евентуалност би се явило неоснователно обогатяване, по смисъла на чл. 59 от ЗЗД.**

С каквито и средства да се опита НЗОК да ограничи задължението си да плати стойността на оказаната медицинска помощ, то те биха били с по-ниска правна сила от нормите, обвързващи я да го направи. При установяване и индивидуализиране на приложимите материалноправни норми следва, **ръководейки се от разпоредбите на чл. 15 от ЗНА, да бъдат приложени цитираните по-горе чл. 52, ал. 1 от Конституцията и чл. 35, ал. 1, т. 9 от ЗЗО,** а те от своя страна водят до задължението за цялостно заплащане на реално оказаната медицинска услуга. Няма как да бъде другояче, тъй като изпълнителите на медицинска помощ са търговци, по смисъла на чл. 1, ал. 2 от Търговския закон, във вр. с чл. 3, ал. 1 и ал. 6 от Закона за лечебните заведения, насочени и обвързани от стопанската логика в договорните си отношения.

Именно паради изложеното, ангажиментът на НЗОК да заплати в пълен обем реално предоставената на правоимащите субекти медицинска помощ не може да бъде отклонен с доводи за дефицит в бюджета и липса на финансов ресурс. Законодателят е предвидил механизъм за попълване на бюджета на НЗОК с необходимите средства, така че да не бъдат застрашени живота и здравето на гражданите. **В тази връзка са разпоредбите на чл. 23, ал. 1, т. 11 от ЗЗО и чл. 91 от ЗПФ.** Както не веднъж сме сочили, със свое решение № 3 от 8 март 2016 г., постановено по конституционно дело № 6/2015 г., **Конституционният съд на Република България конкретно подчерта, че държавата**, предвид особеното си качество, при необходимост **покрива недостига в бюджета на НЗОК.** Конституционните съдии са обединени в тезата, че: *„Държавата не е абдикирала от грижата да осигури и по друг начин достатъчен финансов ресурс на НЗОК – например чрез субсидии (трансфери) от държавния бюджет по чл. 23, ал. 1, т. 11 ЗЗО (чл. 48, ал. 4 от Закона за публичните финанси) (обн., ДВ, бр. 15 от 15.02.2013 г., изм. ДВ, бр. 95 от 08.12.2015 г.) или чрез ползване на краткосрочни безлихвени заеми от държавния бюджет по чл. 23, ал. 2 ЗЗО (чл. 103, ал. 1 от Закона за публичните финанси) (в същия смисъл вж. Решение № 13 от 15.07.2003 г. по к. д. № 11/2003 г.).”*

В унисон с горното, следва също така да вземете предвид, че в процедурите по актуализация на ежегодните бюджети на НЗОК до настоящия момент винаги са сочени мотиви за гарантиране правата на гражданите и баланс в системата. Тук следва да посочим, че **аргументите за приемане на законопроектите за изменение и допълнение на едноименните закони от 2010г. и 2014 г. са за гарантиране качествено лечение на пациентите, финансова стабилност за системата и сигурност за изпълнителите на медицинска помощ.**

Водени от изложеното, призоваваме за изработване от Ваша страна на Законопроект за изменение и допълнение на закона за бюджета на НЗОК за 2017 г., вземане на становище от министъра на здравеопазването и одобрение от Надзорния съвет на НЗОК /чл.19, ал.7, т. 3, чл. 15, ал. 1, т. 3 от ЗЗО/ и внасянето му в Министерски

съвет /чл.19, ал.7, т. 5 от 330/. Законопроектът следва да предвижда актуализация с признатите от Вас 51 187 хил. лв. за извършена болнична медицинска помощ през 2015 г., която декларираше в Отчета за изпълнение на бюджета на НЗОК за 2015 г., че остава неразплатена.

Предвид данните, които бяха изнесени от Вас в заседание на Комисия по здравеопазването към 44-то Народно събрание на Република България, проведено на 18.05.2017 г. - за недостиг на средства за здравноосигурителни плащания за дейността през 2017 г., в предложението Ви за актуализация следва да бъде включена и сумата, която да ги обезпечи.

Уведомяваме Ви, че при бездействие по отношение законното Ви задължение по бюджетната процедура ще предприемем защита по реда на Раздел II от Глава XV от Административнопроцесуалния кодекс, искайки съдът да осъди с решението си административния орган да изпълни правомощието си. В тази връзка следва да вземете предвид, че носите и лична отговорност за всички вреди и пропуснати ползи, проявили се вследствие на виновно неизпълнение на конкретните ви правомощия.

С УВАЖЕНИЕ.....

ПРЕДСЕДАТЕЛ на УС на БАС:

(д-р Венцислав Грозев)

