



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Областна администрация
Благоевград

ДО
КИРИЛ АНАНИЕВ
МИНИСТЪР НА ЗДРАВЕОПАЗВАНЕТО

СТАНОВИЩЕ

Относно проекта на Национална здравна карта 2018 за област Благоевград

УВАЖАЕМИ МИНИСТЪР АНАНИЕВ,

Във връзка с предстоящото утвърждаване на Проекта на Националната здравна карта на Р България и в нормативно определения срок за възражения, представяме своето становище.

В Областна администрация Благоевград бяха проведени работни срещи-дискусии на Областния управител със заинтересованите страни и Комисията за изработване на Областната здравна карта. Налице са следните констатации:

Заложените параметри и предложените промени в Проекта на НЗК, не съответстват на приетата Областна здравна карта, изготвена съгласно утвърдената от МЗ Методика. Считаме че утвърждаването на така предложения проект на НЗК, ще доведе до диспропорции, които оцеляват болничната дейност на територията на област Благоевград и нарушават правата на пациентите за достъп до своевременна, качествена и достатъчна по обем медицинска помощ. Така определените ни брой легла за **активно лечение** по видове дейности и нива на компетентност са драстично намалени. Това от своя страна води до неосигуряване на вече утвърдени високоспециализирани дейности за областта и затрудняване до степен на невъзможност за сключване на договори с НЗОК.

Припомняме, че Област Благоевград е на **трето** място по територия (60% от която е планинска), на **шесто** място по население (310 321), на **девето** място по изплатени средства за дейност за болнична медицинска помощ през 2017 год. (43,2 млн. лв.), а съгласно проект на НЗК на 22^{ро} място по брой лица на 1 легло!

При направения сравнителен анализ в проекта на Национална здравна карта на Р България, общият брой на определените болнични легла за активно лечение в страната е 32 913 бр., формиращ осигуреност от 4,6 легла на 1000 души. Съгласно така определените 989 легла за активно лечение, осигуреността на 1000 души за Благоевградска област е 3,2 легла, което е драстично по-малко от средната осигуреност за страната, а именно с 32%!

Съпоставяйки населението на страната – 7 101 859 с общия брой на определените в НЗК болнични легла за активно лечение - 32 913, се установява, че за страната **на всеки 216 лица е осигурено едно легло. За Благоевградска област този показател е – на всеки 314 лица е осигурено едно легло, или отклонението е с 45% повече лица на едно легло от средното за страната. За различните медицински специалности този процент на отклонение варира от 10% до 113%.**

Например:

- 50% повече лица на едно легло за анестезиология и интензивно лечение от средното за страната;
- 39% повече лица на едно терапевтично легло от средното за страната;
- 113% повече лица на едно хирургично легло от средното за страната;
- 10% повече лица на едно педиатрично легло от средното за страната;
- 19% повече лица на едно акушерогинекологично легло от средното за страната;

Наименование	Брой легла общо за страната	Брой лица на едно легло за страната	Брой легла за област Благоевград	Брой лица на едно легло за област Благоевград	Отклонение от средното за страната /к.5 към к.3/ в %
1	2	3	4	5	6
Активни легла/брой души на едно легло, в т.ч.:	32913	216	989	314	45%
Интензивни легла	1509	4706	44	7053	50%
Терапевтични легла	16378	434	514	604	39%
Хирургични легла	8233	863	169	1836	113%
Педиатрични легла	4076	1742	162	1916	10%
АГО легла	2717	2614	100	3103	19%

Както и по видове медицинска дейност:

Медицински дейности по видове	Брой легла общо за страната по проект на НЗК 2018	Брой легла за област Благоевград по проект на НЗК 2018	Настоящ брой легла за област Благоевград	Брой лица на едно легло за страната по проект на НЗК 2018	Брой лица на едно легло за област Благоевград по проект на НЗК 2018	Брой лица на едно легло за област Благоевград по настоящо състояние
ОБЩО ЛЕГЛА ЗА АКТИВНО ЛЕЧЕНИЕ	32913	989	1143	216	314	271
Интензивни легла	1509	44	60	4706	7053	5172
Анестезиология и интензивно лечение	1509	44	60	4706	7053	5172
Терапевтични легла	16378	514	571	434	604	543
Вътрешни Болести - Непрофилирани ¹⁰	0	0	41			7569
Гастроентерология ¹⁰	1819	53	51	3904	5855	6085
Медицински дейности	Брой легла	Брой легла	Настоящ	Брой	Брой лица	Брой лица

по видове	общо за страната по проект на НЗК 2018	за област Благоевград по проект на НЗК 2018	брой легла за област Благоевград	лица на едно легло за страната по проект на НЗК 2018	на едно легло за област Благоевград по проект на НЗК 2018	на едно легло за област Благоевград по настоящо състояние
Ендокринология и болести на обмяната ¹⁰	884	8	15	8034	38790	20688
Инфекциозни болести	717	30	52	9905	10344	5968
Кардиология	2996	116	120	2370	2675	2586
Клинична алергология ¹¹	50	-	-	142037		
Клинична имунология ¹⁰	8	-	-	887732		
Клинична токсикология* ⁰	77	-	-	92232		
Клинична хематология ¹⁰	780	2	-	9105	155161	
Кожни и венерически болести	283	-	-	25095		
Лъчелечение ¹¹	814	25	30	8725	12413	10344
Медицинска онкология ¹¹	1128	35	34	6296	8866	9127
Нуклеарна медицина ¹¹	16	-	-	443866		
Нервни болести	2932	119	118	2422	2608	2630
Нефрология ¹⁰	828	21	18	8577	14777	17240
Пневмология и фтизиатрия ¹⁰	2534	105	87	2803	2955	3567
Ревматология ¹⁰	512	0	0	13871		
Хирургични легла	8233	169	213	863	1836	1457
Гръдна хирургия ¹²	221			32135		
Детска хирургия ¹²	123	-	-	57739		
Кардиохирургия	202	-		35158		
Лицево-челюстна хирургия ¹³	147	-	-	48312		
Неврохирургия ¹²	438			16214		
Ортопедия и травматология ¹²	1694	55	71	4192	5642	4371
Очни болести	388	3	11	18304	103440	28211
Пластично-възстановителна хирургия	141	-		50368		
Съдова хирургия ¹²	393			18071		
Урология ¹²	894	23	30	7944	13492	10344
Ушно-носно-гърлени болести	624	5	7	11381	62064	44332
Хирургия ¹²	2968	83	94	2393	3739	3301
Педиатрични легла	4076	162	179	1742	1916	1734
Неонатология ¹³	1334	56	64	5324	5541	4849
Педиатрия ¹⁴ , втм.: 5	2679	106	115	2651	2928	2698
Д.гастроентерология** ¹	36	-		197274		
Медицински дейности	Брой легла	Брой легла	Настоящ	Брой	Брой лица	Брой лица

по видове	общо за страната по проект на НЗК 2018	за област Благоевград по проект на НЗК 2018	брой легла за област Благоевград	лица на едно легло за страната по проект на НЗК 2018	на едно легло за област Благоевград по проект на НЗК 2018	на едно легло за област Благоевград по настоящо състояние
Детска ендокринология и болести из обмяната** ¹ * ■	75		-	94691		
Детска кардиология ¹ * ¹ *-	87	-	-	81631		
• Детска клинична хематология и онкология* ⁴ * ¹ *	86	-	-	82580		
• Детска неврология***	30	-	-	236729		
. Детска нефрология и хемодиализа** ¹ *	36	-	-	197274		
Детска пневмология и фтизиатрия** ¹ *	80	-	-	88773		
Детска ревматология ¹ ***	28	-	-	253638		
Акушеро-гинекологични легла	2717	100	120	2614	3103	2586

От гореизложеното се установява и е видно, че липсва равнопоставеност и е налична тежка и необяснима диспропорция на определените легла за активно лечение за област Благоевград спрямо средните за страната. Така определените легла за активно лечение са крайно недостатъчни за равномерно задоволяване на потребностите от болнично лечение на населението от Благоевградска област.

Областната карта на област Благоевград, по отношение на необходим брой легла за болнично лечение, е изготвена след извършване от областната комисия, определена по реда на чл.29, ал.3 от Закона за лечебните заведения, **на реална оценка на потребностите от болнична помощ и в пълно съответствие с критериите и коефициенти заложи в Методиката за изготвяне на областна здравна карта.**

От така публикувания проект на Национална здравна карта на РБългария е видно, че не е изготвена и съобразена с Областната здравна карта на област Благоевград. **Взето е под внимание само критерия използваемост и не са отчетени коригиращи коефициенти отчитащи здравно-демографската структура и заплатената дейност.**

Трябва да отбележим, че тази използваемост за област Благоевград е пряко свързана с определяните стойности на разходи /лимита/ на лечебните заведения за болнична медицинска помощ и работата им в условия на рестрикция на дейността съобразно определените финансови параметри. По този начин изначало се предопределя използваемостта.

Как могат да постигнат лечебните заведения по-висока използваемост при изчерпан финансов ресурс?

През последните три години област Благоевград е с определени годишни стойности несъответстващи на броя на население, капацитета и нивата на компетентност на лечебните заведения, което води до отчитане на дейност, която е извън определените стойности и съответно не е заплатена /за 2015 год. на стойност 2 129 171 лв., за 2016 год. – 676 493 лв. и за 2017 год. – 1 115 522 лв./. Незаплащането на тази дейност води до занижаване на

използваемостта на леглата, поради съобразяване с утвърдените бюджети на лечебните заведения.

Налична е диспропорция на стойностите на разходи на различните области през годините. Как са формирани стойностите на разходи и как са обвързани с дейности, население, брой специалисти и други фактори, за да се формира следната статистическа таблица, в която Благоевградска област, която е **трета по територия, шеста по население и девета по изплатени средства за дейност за болнична медицинска помощ през 2017 год., отново е на 17^{то} място по изплатени средства за 1 лице.**

В тази връзка съпоставихме следните три параметъра:

- население на другите области спрямо населението на област Благоевград;
- изплатените средства за дейност за болнична медицинска помощ на другите области спрямо изплатените средства на област Благоевград;
- определения брой легла за активно лечение на другите области спрямо определените такива за област Благоевград.

ЛЗ за БМП	Общо заплатени средства за БМП през 2017г. /лв./	Население	Легла по проект на НЗК	Брой души на 1 легло	Изплатени средства за 1 лице /лв./	% от заплатените спрямо Благоевград	% от населението спрямо Благоевград	% от леглата спрямо Благоевград
Общо	1 695 550 323	7 101 859	32 911	216	239			
Благоевград	43 223 686	310 321	989	314	139	100	100	100
Бургас	81 494 444	412 684	1 555	265	197	189	133	157
Варна	115 762 894	472 654	2 042	231	245	268	152	206
В. Търново	34 290 539	242 259	880	275	142	79	78	89
Видин	8 656 842	88 867	224	397	97	20	29	23
Враца	32 441 389	168 727	764	221	192	75	54	77
Габрово	18 557 727	112 334	505	222	165	43	36	51
Добрич	14 676 103	178 438	415	430	82	34	58	42
Кърджали	17 316 371	150 837	446	338	115	40	49	45
Кюстендил	18 644 704	123 431	450	274	151	43	40	46
Ловеч	15 233 430	129 222	526	246	118	35	42	53
Монтана	26 254 416	134 669	543	248	195	61	43	55
Пазарджик	61 475 161	260 814	1 272	205	236	142	84	129
Перник	10 972 675	123 770	316	392	89	25	40	32
Плевен	70 301 777	248 138	1 508	165	283	163	80	152
Пловдив	278 854 853	671 573	4 397	153	415	645	216	445
Разград	13 382 584	115 402	350	330	116	31	37	35
Русе	54 872 579	223 489	1 095	204	246	127	72	111
Силистра	13 290 703	111 957	398	281	119	31	36	40
Сливен	33 352 515	189 788	874	217	176	77	61	88
Смолян	14 694 097	109 425	446	245	134	34	35	45
София град	544 666 611	1 323 637	8 151	162	411	1260	427	824

ЛЗ за БМП	Общо заплатени средства за БМП през 2017г. /лв./	Население	Легла по проект на НЗК	Брой души на 1 легло	Изплатени средства за 1 лице /лв./	% от заплатените спрямо Благоевград	% от населението спрямо Благоевград	% от леглата спрямо Благоевград
София област	22 460 809	234 185	1 081	217	96	52	75	109
Стара Загора	59 029 987	321 377	1 486	216	184	137	104	150
Търговище	15 078 327	113 694	452	252	133	35	37	46
Хасково	32 675 499	233 415	829	282	140	76	75	84
Шумен	27 894 896	174 476	621	281	160	65	56	63
Ямбол	15 994 704	122 276	296	413	131	37	39	30

Пред вид факта, че областта е трета по територия, шеста по население и девета по изплатени средства за дейност за болнична медицинска помощ през 2017 год. а по проект на НЗК на 17^{то} място по изплатени средства за 1 лице и на 22^{ро} място по брой лица на 1 легло, е видно, че съществува несъответствие на определените легла за активно лечение за област Благоевград спрямо тези за другите области.

Особено тревожно е намалението на леглата за активно лечение в следните отделения:

Вътрешно отделение – от наличните 41 легла за вътрешни болести - непрофилирани, в проекта на НЗОК 2018 година не са предвидени легла. Условието за сключване на договор на клиничните пътеки по медицинските специалности: пневмология и фтизиатрия, нефрология, гастроентерология, ендокринология, кардиология, хематология, дават възможност същите да се изпълняват в МБАЛ с разкрито отделение по Вътрешни болести с II-ро ниво на компетентност и разрешена дейност по тези специалности. Такива в областта са 5 лечебни заведения за болнична помощ. Процента на използваемост на леглата за вътрешни болести-непрофилирани за област Благоевград през 2017 год. е 195%, като са отчитани дейности както следва:

Медицинска специалност	Брой леглодни	Брой случаи	Процент леглодни	Процент брой случаи
гастроентерология	540	110	2.25	2.71
ендокринология	40	10	0.17	0.25
кардиология	131	35	0.54	0.86
нефрология	4795	965	19.94	23.75
пневмология	18529	2939	77.06	72.34
хематология	9	4	0.04	0.10
Общо	24044	4063	100.00	100.00

Потребностите от терапевтични легла е необходимо да бъдат както е предложено в Областната здравна карта, като предложените 72 легла за вътрешни болести – непрофилирани да се прехвърлят към останалите медицински специалности, по които има отчитана дейност в отделенията по Вътрешни болести.

Анестезиология и интензивно лечение – от наличните 32 легла II ниво и 28 III ниво се отпускат само 20 (които се планират на регионално ниво) и 24 легла за дейност минимум II ниво. На територията на област Благоевград функционира 6 отделения по Анестезиология и интензивно лечение, от които три с трето ниво на компетентност. Интензивното лечение е медицинска дейност, която не може да бъде планирана. Тази дейност се извършва в спешен порядък и никой не може да предвиди колко и кога ще настъпи необходимостта от оказване на тази медицинска дейност – катастрофи, оперативни интервенции, травматизъм, отравяне и др.

Кардиология – от наличните 49 легла III ниво за областта се отпускат само 26 (които се планират на регионално ниво). На територията на РЗОК - Благоевград функционира три отделения по Кардиология с III ниво на компетентност с три инвазивни лаборатории, оборудвани с високотехнологична апаратура и с водещи специалисти, чрез които е осигурена навременна диагностика и лечение на сърдечно съдовите заболявания. На база направен анализ на извършената дейност по договор с НЗОК и такава извън него се установява, че определените 26 бр. легла за медицински дейности, които се планират на регионално ниво са крайно недостатъчни за навременната диагностика и лечение на сърдечно съдовите заболявания на населението от област Благоевград, за осигуряването на достъп до тази медицинска дейност.

Отчитайки необходимостта от наложителна реформа в здравеопазването, гарантиране равнопоставеност и достъп до здравни услуги за цялото население в област Благоевград, при достатъчна по обем, своевременна и качествена медицинска помощ и след компромисно решение за най-ефективно и оптимално определяне на Областната здравна карта, във връзка с проекта на НЗК за област Благоевград

ПРЕДЛАГАМЕ:

На база гореизложените мотиви и съображения, да бъде прието предложението от Областната комисия за легла за активно лечение, като се утвърдят 1243 легла, разпределени по медицински специалности и нива на компетентност, както следва:

Медицински дейности по видове	Предложение от Областна комисия			
	I	II	III	Общо
ОБЩО ЛЕГЛА ЗА АКТИВНО ЛЕЧЕНИЕ	463	674	106	1243
Интензивни легла		45	29	74
Анестезиология и интензивно лечение		45	29	74
Терапевтични легла	283	297	42	622
Вътрешни Болести - Непрофилирани ¹⁰			0	
Гастроентерология ¹⁰	4	51	0	55
Ендокринология и болести на обмяната ¹⁰	13	4	0	17
Инфекциозни болести	22	20	0	42
Кардиология	57	34	42	133
Клинична алергология ¹⁰ ..	0	0	0	0
Клинична имунология ¹⁰	0	0	0	0

Клинична токсикология* ⁰	0	0	0	0
Клинична хематология ¹⁰	4	0	0	4
Кожни и венерически болести	0	0	0	0
Лъчелечение ¹¹	0	20	0	20
Медицинска онкология ¹¹	0	29	0	29
Нуклеарна медицина ¹¹	0	0	0	0
Нервни болести	51	81	0	132
Нефрология ¹⁰	28	10	0	38
Пневмология и фтизиатрия ¹⁰	104	48	0	152
Ревматология ¹⁰	0	0	0	0
Хирургични легла	27	187	35	249
Гръдна хирургия ¹²				0
Детска хирургия ¹²				0
Кардиохирургия				0
Лицево-челюстна хирургия ¹³				0
Неврохирургия ¹²				0
Ортопедия и травматология ¹²	2	43	35	80
Очни болести		16		16
Пластично-възстановителна хирургия				0
Съдова хирургия ¹²				0
Урология ¹²		31		31
Ушно-носно-гърлени болести	5	7		12
Хирургия ¹²	20	90		110
Педиатрични легла	99	75	0	174
Неонатология ¹³	34	25		59
Педиатрия ¹⁴ , втм.:	65	50		115
.Детска гастроентерология** ¹⁵				0
Детска ендокринология и болести из обмяната** ¹ *				0
Детска кардиология ¹ * ¹ *				0
• Детска клинична хематология и онкология** ¹ *				0
• Детска неврология** ¹ *				0
. Детска нефрология и хемодиализа** ¹ *				0
Детска пневмология и фтизиатрия** ¹ *				0
Детска ревматология ¹ ***				0
Акушеро-гинекологични легла	54	70	0	124

Въз основа на гореизложеното считаме, че така направените предложения за промени в НЗК са максимално оптимални и ефективни. Посредством тях ще се гарантира равнопоставеност и достъп до здравни услуги за цялото население в област Благоевград, при достатъчна по обем, своевременна и качествена медицинска помощ и ще спомогне за провеждане на започната реформа в здравеопазването.

С уважение,

БИСЕР МИХАЙЛОВ

Областен управител на
област с административен център - Благоевград



2700 Благоевград, пл. Георги Измирлиев № 9
тел.: +359 (73) 88 14 01, факс: +359 (73) 88 14 03
E-mail: Info@bl.government.bg
Web: www.bl.government.bg