



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
МИНИСТЕРСТВО НА ФИНАНСИТЕ

Изх. №

62-00-8

София,

06.06.2017 г.

БЪЛГАРСКИ ЛЕКАРСКИ СЪЮЗ

вх. №

115  
115 2017

УПРАВИТЕЛЕН СЪВЕТ

ДО

Г-Н ВЕНЦИСЛАВ ГРОЗЕВ

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА

УПРАВИТЕЛНИЯ СЪВЕТ НА

БЪЛГАРСКИ ЛЕКАРСКИ СЪЮЗ

БУЛ. „АКАД. ИВАН ГЕШОВ“, № 15

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ГРОЗЕВ,**

В отговор на Ваше писмо с изх. № 209/03.05.2017 г. относно прилагане на Решение на Министерския съвет № 593/20.07.2016 г. от страна на Националната здравноосигурителна каса (НЗОК) при извършване на плащания по договори с лечебните заведения, изразяваме следното становище:

**I. Относно твърдението за „забрана за плащане от страна на НЗОК“ или „отказа на НЗОК за заплащане на извършена медицинска помощ“ към лечебните заведения:**

Съгласно РМС № 593 от 20.07.2016 г., считано от 21.08.2016 г. разпоредителите с бюджет могат да извършват плащания по сключени от тях договори на определена стойност, както и въз основа на първични счетоводни документи (в случаите на липса на сключен договор на основание чл. 20, ал. 5, във връзка с чл. 20, ал. 4, т. 2 от Закона за обществените поръчки), само след потвърждение от страна на Националната агенция за приходите (НАП) и Агенция „Митници“ (АМ), че получателите на плащанията нямат публични задължения, а при наличие на такива - че са наложени обезпечителни мерки по реда на Данъчно-осигурителния процесуален кодекс (ДОПК).

В тази връзка следва да се отбележи, че посочената мярка се прилага в изпълнение на един от основните правителствени приоритети за повишаване събираемостта на бюджетните приходи от мита, данъци, задължителни осигурителни вноски и други публични вземания, събирани от НАП и АМ. Тази мярка е насочена към прилагане на способности за бърза и ефективна събираемост на публични вземания, чрез своевременно налагане на:

- запор на вземания на длъжниците от търговски банки или
- чрез прилагане на мярката запор на вземане от трето лице (разпоредител с бюджет).

И двата горепосочени способа за обезпечаване са изрично регламентирани в чл. 202, ал. 1 и ал. 2 от ДОПК и се прилагат спрямо всички задължени лица (вкл. извън обхвата на приложение на РМС № 593 от 20.07.2016 г.).

В първия случай при запор на банковите сметки, публичният изпълнител налага запор върху сметките на задълженото лице до размера на публичния му дълг, като при тази хипотеза разпоредителят с бюджет нарежда сумите по сметките на лицето - насрещна страна по договора.

Във втората хипотеза - публичният изпълнител изпраща запорно съобщение до третото задължено лице - разпоредител с бюджет, като запорът отново се налага съразмерно с публичните задължения на лицето. След получаване на запорното съобщение третото задължено лице не може да извършва плащане само до размера, до който е наложен запора,

респективно който изрично е посочен в заповедното съобщение. В противен случай третото задължено лице ще отговаря солидарно за вземането с длъжника до размера на задължението му (чл. 206, ал. 2 от ДОПК). За останалите подлежащи на плащане суми, които надхвърлят сумата по заповедта, няма пречка да бъдат преведени на насрещната страна по договора. Въздържането на действия от страна на разпоредителя с бюджет до сумите по заповедта, не представлява отказ от извършване на дължимото плащане, а съобразяване с разпоредбите на закона.

**II. Относно твърдението, че лечебните заведения, които имат просрочени задължения, не са информирани, че спрямо тях ще бъде приложена мярката по РМС 593/20.07.2016 г.:**

Прилагането на процедурата, предвидена в РМС № 593 от 20.07.2016 г. не е нова и непозната за разпоредителите с бюджет, включително за НЗОК и регионалните ъ структури. Решението е естествено продължение на РМС № 788/2014 г., като обменът на информация между приходните агенции и разпоредителите с бюджет, които са платци по договори, към настоящия момент се осъществява изцяло по електронен път чрез регистриране на уведомленията в създадената за целта информационна система. С внедряването на възможността за автоматизирана проверка и ускорено връщане на отговор в случаите, когато изпълнителят по договора няма просрочени публични задължения, отпадна необходимостта от ограничаване на уведомленията и проверките при периодичните плащания, които при действието на РМС № 788/2014 г. бяха до един път в рамките на една календарна година.

След извършен анализ на данните за подадените към 10.05.2017 г. уведомления по реда РМС № 593 от 20.07.2016 г. от НЗОК и регионалните ъ структури, е установено, че в близо 90 % от случаите лицата — насрещни страни по договори, не са имали просрочени публични задължения или същите са погасени към момента на извършване на проверката от страна на отговорния за събирането на дълга публичен изпълнител и до разпоредителя с бюджет своевременно е генериран отговор, позволяващ извършване на плащането. В 86 % от случаите на наличие на непогасени публични задължения към датата на проверката, публичният изпълнител е пристъпил към заповед на предстоящото плащане до размера на дълга. Към тази мярка се пристъпва, когато заповедта на банковите сметки на лицата ще е неефективен, поради наличие на учредени особени залози или наложени предходни заповеди в полза на други кредитори.

Следва да се има предвид, че в повечето случаи длъжниците - лечебни заведения, са с голям по размер дълг, без имущество или други активи, които могат да послужат за обезпечаването му или разполагат с такива, реализацията на които чрез публична продажба ще доведе до тежки стопански последици, включително и преустановяване на голяма част или на цялата болнична и медицинска дейност, което силно ограничава възможностите за събиране на задълженията. В същото време основните им приходи са постъпленията от НЗОК за извършените медицински услуги по отношение на здравноосигурените пациенти до договорения лимит, целеви субсидии от Министерството на здравеопазването, в някои случаи и субсидии от общините. Това налага изпълнителното производство да се насочва към банковите сметки, по които постъпват приходите на лечебните заведения, като при наличие на възможност се работи при условията на чл. 229 от ДОПК, чрез разрешения за неотложни плащания, необходими за осъществяване на болничната/медицинската дейност, а в определени случаи и към вземания на лицата от НЗОК.

**III. Относно твърдението, че данните за задълженията на лицата в информационната система на НАП не са актуални и че в системата на НАП са налице множество грешки, дължащи се на неправилно въведени декларации и неправилно разнесени от служителите суми:**

Електронната услуга на НАП „Справка за задълженията с възможност за плащане“ представя данни от данъчно-осигурителната сметка на задълженото лице за актуалните задължения към датата на генериране на справка. Задълженията за данъци и осигурителни вноски се отразяват в сметката въз основа на подадените от лицата декларации, незабавно след обработката им, а плащанията - в деня, следващ деня на плащането, съобразно действащите в Република България правила при разплащане по банков път, въз основа на наредените плащания от задължените лица. Погасяването на задълженията се извършва по реда на чл. 169, ал. 5 от ДОПК (за задължения на етап доброволно изпълнение) или по реда, определен в издаден от орган по приходите акт за прихващане или възстановяване, или издадено разпореждане от публичен изпълнител, когато задълженията са предадени за принудително изпълнение.

В тази връзка следва да се отбележи, че от страна на НАП е извършена проверка на данъчно-осигурителните сметки на всички задължени лица, за които са били предприети действия по РМС № 593/20.07.2016 г. като получатели на плащания от НЗОК. В хода на проверката са установени незначителен брой случаи, при които е имало необходимост от корекция на данните, като преобладаващата част от тях се дължат на некоректно подадена информация от задължените лица.

#### **IV. Относно предложението Решение № 593/20.07.2016 г. да не се прилага за НЗОК:**

В раздел I от Указание с изх. № УК-2/29.07.2016 г. на министъра на финансите е регламентиран материалният обхват на решението по отношение на плащанията. Изчерпателно са изброени изключенията, в които решението не се прилага, като сред тях **не** фигурират плащанията, извършвани от страна на НЗОК в полза на лечебните заведения. Решението се прилага за всички договори, по които възложител е разпоредител с бюджет, независимо от насрещната страна по договора - физическо лице, юридическо лице, юридическо лице с нестопанска цел, неперсонифицирано дружество, търговско дружество с държавно или общинско участие, държавно предприятие и други.

Във връзка с гореизложеното, считаме, че утвърдения с РМС № 593 от 20.07.2016 г. ред за извършване на плащания от разпоредители с бюджет следва да бъде стриктно спазван от НЗОК и регионалните ѝ структури, с оглед ефективно и бързо събиране на просрочените публични задължения.

**МИНИСТЪР:**

**ВЛАДИСЛАВ ГОШАНОВ**

