



БЪЛГАРСКИ ЛЕКАРСКИ СЪЮЗ

кв. №

533

16 11 2012

УПРАВИТЕЛЕН СЪВЕТ

МИНИСТЕРСКИ СЪВЕТ

на

Р. БЪЛГАРИЯ

Вх. №

7030

19 11 2012
София

**ДО
ГОСПОДИН БОЙКО БОРИСОВ
МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН БОРИСОВ,

С настоящето писмо Ви сигнализирам за следните незаконни действия на длъжностни лица и органи от изпълнителната власт при формиране и упражняване на средствата, предназначени за здравеопазване.

По отношение на противоконституционния трансфер от 100 млн.лв. от бюджета на Националната здравноосигурителна каса (НЗОК) към Министерство на здравеопазването (МЗ). Цитираните 100 млн. лв. трансфер към МЗ са два пъти незаконни. От една страна, по силата на решението на Конституционния съд и втори път поради това, че тези суми никога не са били обект на договаряне между Български лекарски съюз (БЛС) и НЗОК.

С решение № 8 от 4 юли 2012г. по конституционно дело № 16 от 2011, (Обн., ДВ, бр. 53 от 13.07.2012г.) бяха обявени за противоконституционни чл. 1, ал. 2, ред 5 от Закона за бюджета на Националната здравноосигурителна каса (ЗБНЗОК) за 2012 г., с който бяха "предоставени трансфери на Министерството на здравеопазването за заплащане на медицински дейности, лекарствени продукти и медицински изделия, осигурявани от Министерството на здравеопазването през 2011 г." в размер на 100 000 000 лева. В § 5 от преходните и заключителните разпоредби се предвижда, че " през 2012 г. медицински дейности, лекарствени продукти и медицински изделия, които през 2011 г. са финансирани чрез бюджета на Министерството на здравеопазването, се заплащат със средства по реда на чл. 1, ал. 2, ред 5 ", като средствата се трансферират ежемесечно (§ 5, ал. 2).

Конституционният съд прие за недопустимо да се смесват финансовите задължения (ангажименти) на държавата по чл.52, ал.1 и ал. 2

от Конституцията със средствата (здравноосигурителните вноски) по чл. 24 и чл. 44-а от Закона за здравното осигуряване (ЗЗО).

По ЗЗО вноските за здраве се използват само за здравни нужди и задължително са обект на договаряне между БЛС и НЗОК.

За незаконния трансфер от 100 млн. лв. към МЗ (спрян/отменен от КС до размер от около 50 млн. лв.) е ясно, че няма договор между БЛС и НЗОК и между НЗОК и Министерството на здравеопазването и че не е ясно за какви разплащания ще се използва. По-важното в случая е, че парите от този трансфер никога не са били обект на преговори между БЛС и НЗОК. Както вече споменах няма отговорна информация за какви цели ги е ползвало министерството.

Неправомерно държавата в лицето на Министерски съвет и Народното събрание е сменила целта на тези здравни вноски и вместо за **национално рамково договаряне за здравеопазване ги е насочила за покриване на други ангажименти на държавата, което е следвало да стане със средства от републиканския бюджет, а не с парите на здравноосигурените лица.**

Незаконно преведените средства от здравни вноски от НЗОК на МЗ не са били предмет на НРД-2012 г. и не са обсъждани и договаряни и във втория договор между БЛС и НЗОК - за обеми и цени.

Решението на КС има и втори план, умишлено пренебрегван от НЗОК. Съгласно чл. 2 от ЗБНЗОК здравноосигурителната вноска е “в размер на 8 на сто”. Това са пари на българските граждани, на всеки, който е здравноосигурен, за да получи при необходимост здравна помощ и лечение. **Конституционно недопустимо е да се отнемат средства на гражданите и да се дават на орган на изпълнителната власт.**

Средствата на НЗОК се пренасочваха извън тяхното целево предназначение и служат за финансиране на държавни дейности, което е неправилно смесване на източници за финансиране. Затова принудителното отнемане на 100 000 000 лв. от бюджета на НЗОК, които имат целево предназначение, е противоконституционно. КС е категоричен, че Законът за бюджета на НЗОК е формален, календарен закон, а специалният и приложим закон (предвиден в Конституцията) е Законът за здравното осигуряване. Ежегодните бюджетни закони (като този за бюджета на Касата) са закони във формален смисъл, само защото под наименованието „закон“ те са гласувани от Народното събрание. В основното, същинското си съдържание те не съдържат правни норми. Т.е., чрез бюджетен закон не могат да се накърняват правата на гражданите, предвидени по ЗЗО и по Конституцията на РБ.

Припомням Ви, че тази противоконституционна практика е от близкото минало и има много лоша слава. Произволната промяна на предназначението на целеви фондове в държавата се извърши чрез неправомерно преведени здравни вноски в бюджета на МЗ в размер на 340 млн. лв. за 2011 година. Считам, че и тези средства държавата е длъжна да възстанови (дори и чрез преводи на части) на БЛС и на НЗОК за договаряне за здравни дейности през 2013 година.

Уважаеми господин Министър-Председател,

Моля Ви да приемете настоящия сигнал като твърд акт, изразяващ крайното недоволство на Управителния съвет на БЛС, който е договорен партньор на НЗОК при изготвяне и подписване на Национален рамков договор.

Моля, правителството и Министерството на финансите да предприемат незабавни мерки за възстановяване на отнетите средства и тяхното разпределяни чрез договорните процеси по изготвяне и подписване на Национален рамков договор-2013г. и чрез Договора за обеми и цени -2013 г.

Мълчаливото изпълнение и negliжиране на решението на Конституционния съд ще принуди БЛС да предприеме надлежните съдебни и административни действия за защита правата на пациентите и на лекарското съсловие :

- БЛС ще се обърне към омбудсмана на Р България за поредна отмяна на планирани подобни трансфери за 2013 г. (прави се опит вместо финансови средства да се „прехвърлят дейности” от МЗ към НЗОК, което де юре и де факто е същото незаконно действие, както е по досегашните два трансфера).
- БЛС ще бъде принуден да обсъди правната възможност за завеждане на иски по Закона за отговорността на държавата и общините за вреди.
- БЛС ще сезира Върховната административна прокуратура и Върховната касационна прокуратура за изпълнение на решение на Конституционния съд, чийто актове са задължителни за всички държавни органи, юридически лица и граждани. на основание чл. 149 от Конституцията и чл. 14 от Закона за Конституционния съд

С уважение,

Д-Р ЦВЕТАН РАЙЧИНОВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА УС НА БЛС

