



Tel.: + 359 2 954 11 69; e-mail: blsus@blsbg.com

БЪЛГАРСКИ ЛЕКАРСКИ СЪЮЗ
изх. № 94
27.02 2025 г.
УПРАВИТЕЛЕН СЪВЕТ

ДО
51-ВОТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
КОМИСИЯ ПО ЗДРАВЕОПАЗВАНЕТО НА 51-ВОТО НАРОДНО
СЪБРАНИЕ НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АСОЦИАЦИЯ **НА**
УНИВЕРСИТЕТСКИТЕ БОЛНИЦИ
НАЦИОНАЛНО СДРУЖЕНИЕ НА ОБЛАСТНИТЕ
МНОГОПРОФИЛНИ БОЛНИЦИ
СДРУЖЕНИЕ НА ОБЩИНСКИТЕ БОЛНИЦИ В БЪЛГАРИЯ
НАЦИОНАЛНО СДРУЖЕНИЕ НА ЧАСТНИТЕ БОЛНИЦИ
БЪЛГАРСКА БОЛНИЧНА АСОЦИАЦИЯ
НАЦИОНАЛНО СДРУЖЕНИЕ НА ОБЩОПРАКТИКУВАЩИТЕ
ЛЕКАРИ В БЪЛГАРИЯ

ОТ
БЪЛГАРСКИ ЛЕКАРСКИ СЪЮЗ, с код по БУЛСТАТ 121855943,
със седалище и адрес на управление: гр. София 1606, район „Красно
село“, ул. „Доспат“ № 2

Относно: Законопроект за бюджета на Националната
здравноосигурителна каса за 2025 г., сигнатура 51-502-01-5

УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА,

Във връзка със Законопроект за бюджета на Националната здравноосигурителна каса за 2025 г., сигнатура 51-502-01-5, внесен от Министерски съвет на 24.02.2025г. (наричан по-долу за краткост „Законопроекта“), моля да имате предвид следното:

От една страна, в чл. 3, ал. 4 и 5 от Законопроекта е предвидено, че Националната здравноосигурителна каса извършва наблюдение, анализ и контрол на изпълнението на обемите и стойностите на извънболничната медицинска помощ, договорени на национално ниво в действащия през 2025 г. Национален рамков договор за медицинските дейности, в съответствие със средствата по чл. 1, ал. 2, редове 1.1.3.1, 1.1.3.2 и 1.1.3.4, като условията и редът за изпълнението се определят едностранно от Надзорния съвет на НЗОК.

От друга страна, аналогична разпоредба е предвидена в чл. 4, ал. 7 от Законопроекта относно болничната медицинска помощ, като отново всички правила относно наблюдение, анализ, контрол на изпълнението на обемите и стойностите на болничната медицинска помощ да се определят едностранно от Надзорния съвет на НЗОК.

Български лекарски съюз изразява своето категорично несъгласие и възмущение от поредния опит чрез Закона за бюджета на Националната здравноосигурителна каса за 2025 г. да се обезсмисли същността на договорното начало в здравеопазването и да узурпира правомощия, които законът изрично е възложил на съсловната организация на лекарите.

С този законодателен акт се прави пореден опит да се изземват функциите на БЛС, което грубо нарушава закона, установените правни принципи и утвърдената практика. Възмутително и абсолютно неприемливо е прехвърлянето на правомощия върху Надзорния съвет на НЗОК, който да определя едностранно редица съществени условия и механизми, които досега се договаряха съвместно между НЗОК и БЛС.

Законът за здравното осигуряване предвижда, че условията на изпълнение и финансиране на медицинската помощ се договарят между БЛС и НЗОК. Всяко изземване на тези функции е незаконосъобразно. Едностранното определяне на условия от страна на Надзорния съвет на НЗОК подкопава процеса на колективното договаряне и поставя лекарите в неравностойно положение, като им отнема правото на глас в определянето на условията, при които ще работят. Това директно нарушава принципа на равнопоставеност в договарянето и обезсмисля ролята на БЛС като представител на лекарското съсловие.

Опитите за едностранно налагане на решения от страна на държавата противоречат на съдебната практика, която е категорична, че медицинските дейности не могат да бъдат администрирани без реално участие на съсловната организация. Решенията на Конституционния съд и Върховния административен съд неколккратно са потвърждавали, че промени в механизма на договаряне не могат да бъдат въвеждани чрез едностранни административни актове, заобикаляйки изричните разпоредби на Закона за здравното осигуряване. Въвеждането на нови правила без съгласуване с БЛС би било правен прецедент с опасни последици за цялата система.

Всяка промяна в механизмите на договаряне трябва да бъде направена в съответствие със закона и с активното участие на БЛС, а не чрез административни актове, които заобикалят закона и лишават лекарите от правото им да договарят условията, при които упражняват професията си. Правната сигурност е основополагащ принцип в правовата държава, а настоящите действия на държавата водят до хаос и несигурност в здравната система. Липсата на устойчиви договорни отношения между НЗОК и БЛС застрашава предвидимостта на медицинското обслужване, като създава възможност за произволни решения, които ще повлияят негативно както на лекарите, така и на пациентите.

БЛС е създаден като съсловна организация на всички лекари в страната чрез ЗСОЛЛДМ, като именно чл. 5 от този закон законодателят е предвидил правото на съсловната организация да представлява своите членове и защитават професионалните им права и интереси, включително като представляват своите членове като страна при сключване на националния рамков договор по задължителното здравно осигуряване и анексите към него. Всяко ограничаване на тези права чрез заобикаляне участието на БЛС, представлява директно посегателство върху закона, като подобен подход е недопустим в демократично общество и противоречи на принципите на правовата държава.

Български лекарски съюз категорично заявява, че няма да допусне тази порочна практика да продължи и ще предприеме всички възможни правни и институционални мерки за защита на правата на българските лекари. Настояваме за незабавно преустановяване на тези законодателни инициативи и връщане към законовите принципи на равноправно договаряне между БЛС и НЗОК.

С оглед на горното, за пореден път Български лекарски съюз настоява да бъде запазен досегашният ред, при който условията за изпълнение и финансиране на медицинската помощ се договарят между БЛС и НЗОК, като всякакви опити за въвеждане на едностранни правомощия на Надзорния съвет на НЗОК в тази насока следва да преустановени

гр. София
27.02.2025г.

С уважение:

Д-Р НИКОЛАЙ БРЪНЗАЛОВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА УС НА БЛС

